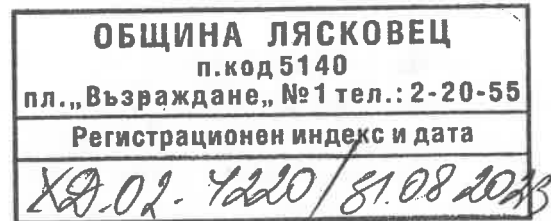
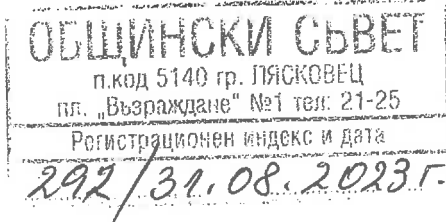




ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ

гр. Лясковец, пл. "Възраждане" № 1, тел. 0619/2 20 55, факс 0619/2 20 45
e-mail: obshtina@lyaskovets.bg, www.lyaskovets.bg



ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ЛЯСКОВЕЦ

СТАНОВИЩЕ
ОТ Д-Р ИВЕЛИНА ХАРАЛАМБИЕВА ГЕЦОВА –
КМЕТ НА ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ

ОТНОСНО: Проект за Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание и спорта на територията на Община Лясковец.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На официалната интернет страница на Община Лясковец (www.lyaskovets.net) е публикуван за обществено обсъждане проект за Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание и спорта на територията на Община Лясковец.

След разглеждане на мотивите и предложението от Андрей Картунов – общински съветник в Общински съвет Лясковец за Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание и спорта на територията на Община Лясковец, излагам настоящото становище по публикувания проект на наредба.

1. Съгласно разпоредбата на чл. 133, ал. 1 от Закона за физическото възпитание и спорта (ЗФВС) със средства от бюджетите на общините може да се финансира изпълнението на дейностите по физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност в съответствие с националната програма по чл. 7, т. 2 от ЗФВС, като общините може да подпомагат: спортни организации, които имат седалище и дейност на територията на съответната община. Условията и редът за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност се определят с наредба на общинския съвет.

Подпомагането на спортните клубове следва да става по правила и критерии, ясни и недопускащи преимущество на един спрямо друг икономически субект, за сметка на публичните средства. Правилата за финансовото подпомагане следва да гарантират обоснованост, предвидимост, откритост, пропорционалност и стабилност, като съгласно

чл. 133, ал. 4 от ЗФВС същите следва да бъдат възпроизведени в Наредба на общински съвет.

Прави впечатление обаче, че още в заглавието на наредбата - Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание и спорта на територията на Община Лясковец, липсва една от сферите, които трябва да бъдат регулирани с подобен акт – „...*спортно-туристическата дейност*“, предвидено в чл. 133, ал. 4 от ЗФВС, макар че в § 2 от Преходните и заключителни разпоредби изрично да е предвидено, че наредбата се приема на основание „... чл. 133, ал. 4“ от ЗФВС.

2. На следващо място, в чл. 6 от проекта на Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание и спорта на територията на Община Лясковец, е посочено, че право на финансово подпомагане имат „...*всички спортни организации по смисъла на чл. 17 от Закона за физическото възпитание и спорта*“. Така предложеният текст на чл. 6 от проекта на Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание и спорта на територията на Община Лясковец изключва от нейния обхват спортните федерации като вид спортна организация по чл. 11, ал. 2 от ЗФВС.

Считам, че текстът да бъде прецизиран, като са възможни два подхода:

- при първия подход следва да бъде прецизиран целият текст на наредбата, т.к. в нея се визират спортни клубове, като те бъдат заменени със „*спортни организации*“ в унисон с чл. 6 от проекта на наредба,

- при втория подход, който представлява стеснен персонален обхват на наредбата само спрямо спорните клубове, така както е посочено в редица нейни разпоредби, следва да бъде коригиран чл. 6 и от обхвата на спортните организации бъдат извадени спортните федерации, като вместо „*спортни организации*“ бъде изписано „*спортни клубове*“, т.к. съгласно чл. 11, ал. 2 от ЗФВС спортните организации са спортни клубове и спортни федерации. Спортни организации „...*по смисъла на чл. 17 от Закона за физическото възпитание и спорта*“ са всъщност спортните клубове.

3. В чл. 7, т. 9 от проекта на Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание и спорта на територията на Община Лясковец е предвидено, че за да могат да кандидатстват за финансово подпомагане спортните клубове следва „...*да имат треньори с професионална правоспособност и квалификация*...“.

Съгласно чл. 14, т. 3 от ЗФВС спортният клуб следва да има сключен договор с треньорски кадри по съответния вид спорт, в който са регламентирани правата и задълженията им. С оглед на горното считам, че текста на чл. 7, т. 9 от проекта на Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание и спорта на територията на Община Лясковец следва да се прецизира като след „...*да имат*“ да бъде добавено „*сключени договори с*“.

4. В чл. 7, т. 10 от проекта на Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание и спорта на територията на Община Лясковец е предвидено, че за да могат да кандидатстват за финансово подпомагане спортните клубове следва „...*да са били регистрирани и да са развивали дейност не територията на Община Лясковец минимум една спортно-състезателна година преди годината на кандидатстване за финансово подпомагане*“.

От така предложения текст не става ясно наличието на коя регистрация в период на минимум една година преди заявяването на финансово подпомагане е необходимо условие – дали регистрация в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, воден от Агенцията по вписванията към министъра на правосъдието, или

регистрацията в публичния регистър по чл. 9, ал. 1, т. 1 от ЗФВС, воден от министъра на младежта и спорта.

5. В чл. 8, т. 2 от проекта на Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание и спорта на територията на Община Лясковец е предвидено, че спортни клубове, развиващи спортна дейност, допустими за финансиране по чл. 2, не се считат за получатели на помощ по смисъла на чл. 20, ал. 1 от Закона за държавните помощи (ЗДП), като за тях е изпълнено едно от следните изисквания: „...извършват и икономическа дейност по смисъла на §1, т. 13 от Допълнителните разпоредби на Закона за държавните помощи, но същата и дейността по т. 1 са напълно отделни финансово-счетоводно по отношение на активите, пасивите, приходите и разходите за всяка от съответните дейности и/или е налице фактическо обособяване на дейностите чрез отделен субект.“.

Съгласно чл. 20, ал. 3 от Закона за държавните помощи когато получателят на помощ осъществява едновременно икономическа и неикономическа дейност, то може да се разглежда като получател на държавна помощ или минимална помощ само по отношение на икономическата му дейност, при условие че икономическата и неикономическата дейност са напълно отделени финансово-счетоводно по отношение на активите, пасивите, приходите и разходите от дейностите, и/или е налице фактическо обособяване на съответните дейности чрез отделен субект. Противно на предложеният текст на чл. 8, т. 2 от проекта на Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание и спорта на територията на Община Лясковец, чл. 20, ал. 3 от Закона за държавните помощи разглежда като получатели на държавна помощ предприятията, осъществяващи едновременно икономическа и неикономическа дейности, като предвижда възможност в тези хипотези да бъдат третираны като получатели на помощ по отношение единствено на икономическата си дейност.

От друга страна, в §1 от Допълнителните разпоредби от проекта на Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание и спорта на територията на Община Лясковец е предвидено, че „...финансовото подпомагане се осъществява при спазване на правилата за държавни помощи по Закона за държавните помощи“. Глава дванадесета от ЗФВС регулира финансирането и финансовото подпомагане във връзка с изпълнението на държавната политика в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност. Предвидено е финансово подпомагане с публични средства единствено за дейности, с които се осъществява държавната политика в областта на спорта. Финансовото подпомагане се предоставя на юридически лица с нестопанска цел – лицензирани спортни федерации и спортните клубове – техни членове за дейности, които са в обхвата на възложените им от държавата чрез издадената спортна лицензия дейности по осъществяване на държавната политика в двете области – спорт за всички и спорт за високи постижения. Финансовото подпомагане по отношение на дейностите по глава дванадесета е извън обхвата на правилата за държавни помощи, тъй като се предоставят на субектите за неикономическа дейност, следователно не са налице критериите на чл. 107 от Договор за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), не се предоставя ресурс на „предприятие“, както и не са налице последствия за търговията между държавите-членки. Доколкото субектите, на които се предоставя финансирането могат да осъществяват и икономическа дейност, е въведено задължението за аналитично счетоводно отчитане, което да гарантира, че публичният ресурс се ползва единствено за неикономически дейности.

6. В Раздел III. от проекта на Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание и спорта на територията

на Община Лясковец са разписани критериите за подпомагане дейността на спортните клубове, развиващи спортна дейност. В чл. 11 от проекта е предвиден минималният и максималният брой на точките, които всеки спортен клуб – кандидат за финансово подпомагане може да получи по всеки от предвидените критерии. С прости аритметични сметки се достига до извода, че максималният брой точки, които може да получи един спортен клуб е 110, а не както е предвидено в чл. 11, ал. 2 от проекта на Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание и спорта на територията на Община Лясковец „...сто“.

От друга страна в ал. 3 на чл. 11 от проекта на Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание и спорта на територията на Община Лясковец е посочено, че разпределението е на база сбора от получените точки за всеки клуб спрямо общия размер. Не става ясно дали се има предвид разпределение на целия размер на предвидените средства по бюджета на Община Лясковец, или се предвижда и процентен остатък за евентуално дофинансиране на спортните клубове.

Същевременно не е разписан и коректно механизмът на разпределение – липсва описана методика, респ. формула, по която да бъдат разпределени предвидените средства. По този начин не би могло да се гарантира и спазването на принципите за откритост, прозрачност и недопускане на дискриминация при разходване на публични средства.

7. В Раздел IV от проекта на Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание и спорта на територията на Община Лясковец е предвиден реда за извършване на финансово подпомагане, като в чл. 12, ал. 2 са описани документите, които всеки спортен клуб – кандидат за финансово подпомагане, следва да приложи към заявлението си до Кмета на Община Лясковец.

В чл. 12 е предвидено подаването на заявление да става в деловодството на Община Лясковец, което е в известно противоречие с приложимата нормативна уредба - съгласно чл. 18а, предложение първо от АПК исканията и приложенията към тях могат да се подават до административните органи по електронен път по реда на Закона за електронното управление (ЗЕУ). Съгласно чл. 5, ал. 5 от Наредбата за административното обслужване (НАО) заявленията/исканията по повод осъществяване на административно обслужване и приложенията към тях могат да се подават до административните органи и по електронен път по реда на ЗЕУ и Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги (НОИИСРЕАУ). Съгласно чл. 7, ал. 3, предложение второ от НАО исканията и приложенията към тях до административния орган могат да се подават по електронен път, по реда на НОИИСРЕАУ

Освет това правят впечатление текста на т. 5 – т. 9, които документи служебно се изискват от Община Лясковец. Същите документи са описани и в Заявление за финансово подпомагане (Приложение № 1 към чл. 12, ал. 1 от Наредбата).

С оглед принципа на служебното начало администрациите са длъжни служебно да събират информация, документи и данни от други администрации, административни и/или съдебни органи, лица, които осъществяват публични функции, и организации, които предоставят обществени услуги, като е недопустимо изискването на документи, до които администрацията има право на служебен достъп, респ. данни, поместени в публични регистри.

Съгласно чл. 13а от АПК основен принцип на административното обслужване е прилагането на комплексно административно обслужване.

Съгласно чл. 36, ал. 4 от АПК административните органи не могат да изискват предоставяне на информация или документи, които са налични при тях, а ги осигуряват служебно за нуждите на съответното производство. Органът, водещ производството следва служебно да изисква документи, информация и удостоверения от други органи на

съдебната власт, от организации, предоставящи обществени услуги и от лица, осъществяващи публични функции.

Съгласно чл. 5, ал. 2 от ЗОАРАКСД административните органи не могат да изискват предоставяне на информация или документи, които са налични при тях или при друг орган, а ги осигуряват служебно за нуждите на съответното производство. Съгласно чл. 11 от НАО администрациите са длъжни служебно да осигуряват всички издавани от тях документи, необходими за осъществяването от тях административно обслужване. Съгласно чл. 12 от НАО административните органи, лицата, осъществяващи публични функции, и организациите, предоставящи обществени услуги, осигуряват по служебен път документи, които са необходими на потребителя на административна услуга от други администрации, включително като вътрешни електронни административни услуги. Съгласно чл. 13 от НАО, когато закон предвижда, администрациите са длъжни служебно да събират информация, документи и данни от други администрации, административни и/или съдебни органи, лица, които осъществяват публични функции, и организации, които предоставят обществени услуги.

8. В Раздел IV. от проекта на Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание и спорта на територията на Община Лясковец е предвиден редът за извършване на финансово подпомагане, като е описана процедурата по подаване на заявление, назначаване на комисия със заповед на Кмета на Община Лясковец, изготвяне на списък с утвърдени проектопредложения за финансово подпомагане и разпределение на средствата, изготвяне на протокол от работата на комисията и представянето му за утвърждаване от кмета на Община Лясковец.

Липсва обаче посочване на акт на Кмета на общината, с който той евентуално би го утвърдил или не, както и условията да не го утвърди. Липсва и срок, в който той следва да се произнесе, както и задължителното му съдържание и възможността за обжалване.

9. В чл. 17 от проекта на Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание и спорта на територията на Община Лясковец е предвидена възможност за допълнително финансиране „...извън финансирането по чл. 3, ако важни обстоятелства налагат това...“.

От така предложената редакция не става ясно кой може да получи това допълнително финансиране: дали всеки спортен клуб, или само отговарящите на условията за финансово подпомагане по чл. 7 от проекта на Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание и спорта на територията на Община Лясковец.

10. В чл. 20 от проекта на Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание и спорта на територията на Община Лясковец е посочено, че средствата за финансово подпомагане на спортните клубове се предоставят съгласно сключени договори между председателя на спортния клуб и Кмета на Община Лясковец.

Липсва обаче разписан начин на плащане на финансовото подпомагане, както и момента на осъществяването му – еднократно, респ. междинно и окончателно плащане. По този начин би се стигнало до различно и неравно третиране на отделните спортни клубове и/или спортни организации, което от своя страна би накърнило принципа на откритост, прозрачност и недопускане на дискриминация при разходване на публични средства.

11. В чл. 21, ал. 2 от проекта на Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание и спорта на територията на Община Лясковец е предвидено отчитането на изразходените средства от спортните

клубове, получили финансово подпомагане по реда на наредбата, да става с подаването на междинен и окончателен финансов отчет – приложение към Наредбата.

Считам, че следва да бъде променен срока за подаване на окончателен (годишен) финансов отчет до 30 ноември на текущата година, с оглед сроковете за финансово отчитане на Община Лясковец като първостепенен разпоредител с бюджет.

12. В чл. 23 от проекта на Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание и спорта на територията на Община Лясковец са предвидени разходите, които ще се считат за правомерни при финансовото отчитане на изразходените средства от страна на спортните клубове, получили финансово подпомагане по реда на Наредбата.

12.1. Считам, че навсякъде думите „...треньори..“ и „...помощник-треньори...“ да бъдат заменени с „...треньорски кадри...“, което е коректния термин, съгласно ЗФВС.

12.2. Следва да бъде обсъдено дали да отпадне т. 6 „Командировъчни разходи на ръководителя на отбора и членове на клуба – водачи на МПС, осъществяващи превоз на състезатели“, предвид факта, че в т. 1 – т. 5 са описани разходи, свързани с транспорт, храна и нощувка, което всъщност е същността на командировъчните пари по см. на Наредбата за командировките в страната. В противен случай би се стигнало до двойно финансиране на едни и същи разходи. Същите документи са описани и във Финансов отчет на спортен клуб (Приложение № 5 към чл. 21, ал. 1 от Наредбата).

12.3. Липсва описан начина на отчитане на разходите по т. 8 – т. 10, а именно: „хонорари по граждански и/или трудови договори на треньори и други лица, свързани със състезателно-тренировъчната дейност“; „паричен награден фонд“; „охрана, свързана с домакинските състезания“.

13. В чл. 26 от проекта на Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание и спорта на територията на Община Лясковец е предвидено, че спортните клубове, получили финансова помощ, подлежат на финансов одит от звено „Вътрешен одит“ на Община Лясковец.

Към настоящия момент такова звено не съществува, тъй като многократно са обявяване конкурси за заемане на длъжността „вътрешен одитор“, но същите са безрезултатни.

14. В чл. 27 от проекта на Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание и спорта на територията на Община Лясковец е предвидено възстановяване в пълен размер на предоставените от Община Лясковец средства, използвани не по предназначение, за разходи, извън „...регламентираните в чл. 22“.

Редакцията на чл. 27 от проекта на Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание и спорта на територията на Община Лясковец следва да се прецизира, като вместо „чл. 22“ бъде посочено коректното „чл. 23“.

15. В §2 от Преходни и заключителни разпоредби от проекта на Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание и спорта на територията на Община Лясковец е посочено основанието за приемане на Наредбата. Следва обаче да се прецизира основанието за приемане на Наредбата, като преди „чл. 133, ал. 4 от Закона за физическото възпитание и спорта“ бъде добавен текста: „...чл. 6, т. 1 и...“.

Същевременно е неясна съдбата на действащата към момента Наредба за условията, критериите и реда за финансово подпомагане на спортните организации и развитието на спорта за всички в Община Лясковец (приета с решение № 238/25.03.2021 г.

на Общински съвет Лясковец) – дали е мълчаливо отменена или остава да действа с оглед различното наименование, но еднакъв им предметен обхват, посочен в чл. 1.

Съгласно чл. 48 от Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове (обн. ДВ бр. 39 от 21 май 1974 г., доп. ДВ бр. 7 от 24 януари 1978 г., доп. ДВ бр. 57 от 22 юли 1980 г., изм. ДВ бр. 46 от 12 юни 2007 г.) актът, с който се отменя, изменя или допълва нормативен акт, трябва да сочи и всички други нормативни актове или техни части, дялове, глави, раздели, членове, алинеи, точки или букви, които се отменят, изменят или допълват. Когато се отменя, изменя или допълва нормативен акт, се вземат пред вид и внесените вече в него изменения и допълнения.

16. В Декларация (Приложение № 2 към чл. 12, ал. 2, т. 1 от Наредбата):

16.1. не е ясно защо в т. 2 е вписано изключение единствено за „...националните състезатели по съответния спорт във възрастова група мъже/жени“;

16.2. цитираните „чл. 44, ал. 1 и ал. 3 от Закона за физическото възпитание и спорт и чл. 62 – 66 от Правилника за прилагане на Закона за физическото възпитание и спорта“, не касаят задължителни медицински прегледи. Цитираните разпоредби са отменения Закон за физическото възпитание и спорта и правилника за неговото прилагане. Съгласно чл. 92, ал. 1 от ЗФВС лицата, които осъществяват тренировъчна и състезателна дейност в спортен клуб - член на лицензирана спортна федерация, подлежат на медицински контрол, който включва: задължителни начални и периодични медицински прегледи, както и предсъстезателни медицински прегледи. Условието и редът за извършване на медицинските прегледи се определят с наредба на министъра на здравеопазването и министъра на младежта и спорта. Лицата, които не са преминали медицинските прегледи по ал. 1, не се допускат до или се отстраняват от тренировъчни занимания и състезания.

**Д-Р ИВЕЛИНА ГЕЦОВА –
КМЕТ НА ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ**

